



Broj: 16-03-02-3-1493/25
Istočno Sarajevo, 5.6.2025. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU
ZA PERIOD 2026-2028. GODINE**

Lipanj 2025. godine

S A D R Ź A J

1. Poglavlje 1: Strateški okvir	3
2. Poglavlje 2: Mandat, misija i vizija institucije.....	3
3. Poglavlje 3: Sudionici i partneri.....	4
4. Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja.....	5
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva	5
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana	5
7. Prilog: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu.....	6

Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu (u daljem tekstu: SIPA) za period 2026.-2028. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Kazneni zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Zakon o ravnopravnosti spolova;
9. Zakon o zabrani diskriminacije;
10. Reformska agenda za BiH;
11. Strateški plan Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
12. Dokument Europskog povjerenstva Strategija proširenja i ključni izazovi;
13. Obveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Europskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
14. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
15. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
16. Strategija za borbu protiv korupcije;
17. Strategija za sprječavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
18. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
19. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
20. Državna strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
21. Strategija u oblasti migracija i azila;
22. Strategija za kontrolu malog oružja i lakog naoružanja u Bosni i Hercegovini;
23. Realizacija aktivnosti koje proizlaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na temelju pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

Strateški cilj: TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR

Prioritet: OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I TEMELJNA PRAVA

Poglavlje 2: Mandat, misija i vizija institucije

2.1. MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Sprječavanje, otkrivanje i istraga kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog finansijskog kriminala;2. Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i |
|---|

- razvoju kriminala;
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužitelja BiH;
 4. Zaštita svjedoka;
 5. Provedba međunarodnih sporazuma o policijskoj suradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njenoj nadležnosti;
 6. Kriminalistička ekspertiza;
 7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

2.2. IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprječavanje, otkrivanje i istraga najtežih kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i suradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sustav.

2.3. IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Uspostavljen sigurnosni sustav u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno

Poglavlje 3: Sudionici i partneri

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provedbi zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. tužiteljstva i sudovi nižih razina vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine;
9. Služba za poslove sa strancima;
10. Agencija za policijsku potporu Bosne i Hercegovine;
11. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
12. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
13. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
14. Federalno ministarstvo unutarnjih poslova;
15. Policija Brčko distrikta BiH;
16. županijski MUP-ovi;
17. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
18. Ostala nadležna tijela;
19. Obveznici u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorističkih aktivnosti
20. Građani Bosne i Hercegovine.

Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja

Na temelju utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definiran je program i projekti za njegovo ostvarenje.

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Predviđa se da će u planskom periodu 2026.-2028. godine izvor za financiranje projekata za postizanje ciljeva biti Proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 180.462.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine donijela je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutarnja struktura Agencije dostignutom stupnju razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi prijedlog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu je 2017. godine od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine upućen u parlamentarnu proceduru i još uvijek nije usvojen. U toku su aktivnosti na izmjeni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu, koji će doprinijeti daljem organizacionom usklađivanju i kadrovskom jačanju kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

Raditi na jačanju kapaciteta za borbu protiv financijskog kriminala i korupcije, sa posebnim pozorom na procesuiranju predmeta korupcije na visokom nivou, kroz jačanje organizacione strukture i stručne osposobljenosti kadrova, a sve u cilju kako bi kapaciteti Agencije bili optimalni za rad na predmetima financijskog kriminala i korupcije i pratili kapacitete tužiteljstava.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Privitak 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog tijela, kakvo je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano tijekom godine i na temelju njih se vrši procjena uspješnosti u radu.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na temelju višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i znavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvješćima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj razini.

Obrazac 1: PREGLED MJERA I VEZA SA STRATEŠKIM OKVIROM

Tablica 1. Pregled mjera i povezanih elemenata preuzetih iz SPRVM, odnosno relevantnih strateških dokumenata

R.b	Strateški cilj:	I TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR												
R.b.	Prioritet:	2. OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I OSNOVNA PRAVA												

R.b.	MJERA	Veza sa strateškim dokumentom	Pokazatelj (jedinica mjere)	Početna vrijednost pokazatelja 2025	Ciljane vrijednosti pokazatelja			Programska aktivnost/projekat u okviru koje se planiraju sredstva za provođenje mjere / kandidovani projekat	Izvor finanCiranja za realizaciju mjere ukupno za period od 2026 do 2028 (označiti izvor bez kvantifikacije)					
					2026	2027	2028		Proračun	Kredit	Donacija / grant	Ostali izvori	n/a	
1.	Prevenција organiziranog kriminala u svim njegovim oblicima	Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x					
2.	Otkrivanje i kazneno gonjenje organiziranih kriminalnih grupa	Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x					
3.	Zaštita društva i gospodarstva od organiziranog kriminala	Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x					
4.	Promocija suradnje i partnerstva u oblasti borbre protiv organiziranog kriminala	Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u BiH 2023-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x					
5.	Prevenција terorizma i svih oblika ekstremizma i radikalizma	Strategija za borbu protiv terorizma u BiH 2021-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x					

6.	Otkrivanje i kazneno gonjenje terorizma i svih oblika ekstremizma i radikalizma	Strategija za borbu protiv terorizma u BiH 2021-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x				
7.	Promocija suradnje i partnerstva u oblasti borbore protiv terorizma i svih oblika ekstremizma i radikalizma	Strategija za borbu protiv terorizma u BiH 2021-2026	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	x				
8..	Izrada i provođenje programa mjera i aktivnosti za otklanjanje diskriminacije na osnovu spola i seksualnog uznemiravanja u oblasti rada, zapošljavanja i pristupa ekonomskim resursima, uključujući jačanje institucionalnih kapaciteta za primjenu međunarodnih i domaćih standarda u ovoj oblasti, uvođenje rodno odgovornih proračuna, te usvajanje odgovarajućih institucionalnih mehanizama koji će koordinirati i provođenje ovih mjera	Džender akcijski plan - Operativni plan Institucija BiH za provođenje Džender akcijskog plana BiH 2023-2027	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kazneih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH Operativno angažiranje jedinice za specijalnu potporu po naredbama ravnatelja SIPA-e Upravljačka aktivnost i aktivnosti unutarnje potpore	x				

Tablica 2. Pregled projekata koji neposredno doprinose realizaciji prioriteta i strateških ciljeva

R.b.	Strateški cilj:	I TRANSPARENTAN, EFIKASAN I ODGOVORAN JAVNI SEKTOR						
R.b.	Prioritet:	2. OJAČATI VLADAVINU PRAVA, SIGURNOST I OSNOVNA PRAVA						
R.b.	Naziv projekta	Status projekta	Izvor financiranja (označiti izvor bez kvantifikacije)					Rok završetka projekta
			Proračun	Kredit	Donacija / grant	Ostali izvori	n/a	
1.	IBIH - SIPA - 2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	I	x					2030
2.	IBIH - SIPA - 14 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	K					x	2028

Obrazac 2: PREGLED PROGRAMA, PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI, PROJEKATA I PLANIRANIH AKATA

Tablica 1. Planirane programske aktivnosti i projekti za koje su osigurana sredstva

NAZIV PROGRAMA:		Program 1.1. Unaprijediti obavljanje policijskih poslova na otkrivanju, sprečavanju i istraživanju svih oblika kriminala iz nadležnosti Suda i Tužiteljstva BiH													
CILJ PROGRAMA		Unapređenje sistema istraga kaznenih djela, prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine													
R.b.	Pokazatelj ishoda (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2025	Ciljana vrijednost												
			2026	2027	2028										
1.	Stupanj realizacije istražnih predmeta	40%	40%	40%	40%										
2.	Stupanj realizacije obavještajnih predmeta	51%	51%	51%	51%										
3.	Stupanj realizacije naredbi Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i podrške svjedocima	100%	100%	100%	100%										
R.b.	PROGRAMSKA AKTIVNOST/PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Pokazatelj rezultata (jedinica mjere)	Početna vrijednost 2025	Ciljana vrijednost			Procjena troškova				Izvori financiranja				
				2026	2027	2028	2026	2027	2028	Ukupno za PA/projekat	Proračun	Kredit	Donacija/g rant	Ostali izvori	Ukupno za PA/projekat

1.	Projekat 1.1.1. Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka, istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka po naredbama Suda i Tužiteljstva BiH	Broj izvršenih naredbi i zahtjeva Suda BiH i Tužiteljstva BiH	2040	2150	2050	2000	42.188.000,00	40.084.000,00	37.605.000,00	119.877.000,00	119.877.000,00				119.877.000,00
		Broj realiziranih zahtjeva za suradnju	440	485	485	485									
		Broj sačinjenih KOI 4x4	2200	2150	2100	2050									
		Ukupan broj produkata analitičkog rada	1550	1430	1430	1430									
		Broj izvršenih naredbi Suda BiH za provođenje posebne istražne radnje	270	280	280	280									
		Broj sačinjenih analiza digitalnih dokaza	70	80	80	80									
		Broj izvršenih eksternih PDZ pregleda	5	10	10	10									
		Broj provedenih istraga	95	90	90	90									
		Broj izvršenih provjera	1580	2400	2600	2800									
		Broj izvršenih unutarnjih inspeksijskih nadzora	25	25	25	25									
		Ostvareni nivo zaštite svjedoka	100%	100%	100%	100%									
2.	Projekat 1.1.2. Operativno angažiranje Jedinice za specijalnu potporu po naredbama ravnatelja SIPA-e	Broj operativnih angažiranja po naredbama ravnatelja SIPA-e	60	70	65	60	5.635.000,00	5.356.000,00	5.356.000,00	16.347.000,00	16.347.000,00				16.347.000,00

3.	Projekat 1.1.3. Upravljačka aktivnost i aktivnosti unutarnje potpore	Broj provedenih aktivnosti	n/a	n/a	n/a	n/a	5.131.000,00	4.864.000,00	4.243.000,00	14.238.000,00	14.238.000,00				14.238.000,00
4.	IBIH - SIPA - 2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	Stupanj završetka radova	n/a	n/a	25%	50%	10.000.000,00	10.000.000,00	10.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00				30.000.000,00
UKUPNO ZA PROGRAM							62.954.000,00	60.304.000,00	57.204.000,00	180.462.000,00	180.462.000,00	0,00	0,00	0,00	180.462.000,00

Tablica 2. Planirani projekti za koje nisu osigurana sredstva

PROGRAM	KANDIDIRANI PROJEKAT (šifra projekta u PIMIS-u)	Planirani početak projekta	Ukupna procijenjena vrijednost
1.1. Unaprijediti obavljanje policijskih poslova na otkrivanju, sprečavanju i istraživanju svih oblika kriminala iz nadležnosti Suda i Tužiteljstva BiH	IBIH - SIPA - 14 Nabavka objekta za smještaj Regionalnog ureda Tuzla	2027	6.000.000,00
UKUPNO ZA PROGRAM 1:			6.000.000,00
UKUPNO:			6.000.000,00

Tablica 3. Plan pripreme akata

1. Zakoni/podzakonski akti koji se dostavljaju Vijeću ministara BiH					
R.b.	Naziv zakona / podzakonskog akta	Organizacijska jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH	Usklađenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za pripremu
2. Podzakonski akti koje donosi rukovoditelj institucije BiH					
R.b.	Naziv podzakonskog akta	Organizacijska jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Usklađenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za donošenje	
1.	Pravilnik o provođenju Zakona o zaštiti osobnih podataka u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Sektor za administraciju i unutarnju podršku	NE	2026.	
2.	Pravilnik o radu u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu	Sektor za administraciju i unutarnju podršku	NE	2026.	
3. Strateški dokumenti					
R.b.	Naziv strateškog dokumenta	Organizacijska jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH	Planirani rok za pripremu	
4. Međunarodni ugovori, sporazumi ili konvencije					
R.b.	Naziv međunarodnog ugovora, sporazuma ili konvencije	Oorganizacijska jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu/pokretanje inicijative	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH	Planirani rok za pripremu/ pokretanje inicijative	

Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika

R.b.	Naziv visokog i kritičnog strateškog rizika	Mjere za otklanjanje rizika
1.	Operativno-taktički, tehnički, sigurnosni i procesni nedostaci u provođenju naredbi Suda BiH za primjenu posebnih istražnih radnji mogu ugroziti tajnost postupanja i/ili zakonitost prikupljenih dokaza i kaznenu istragu u cjelini	Zakon o kaznenom postupku BiH; Kazneni zakon BiH; Instrukcija o kriminalističko-obavještajnom i istražnom radu Državne agencije za istrage i zaštitu; Naputak o postupanju i saradnji OSL i tužitelja u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage; Naputak o postupanju tužitelja i OSL u primjeni posebnih istražnih radnji; Naputak o dopuni Naputka o postupanju tužitelja i OSL u primjeni posebnih istražnih radnji; Administrativne i sigurnosne procedure zakonitog presretanja telekomunikacija; Standardne operativne procedure.
2.	Zloupotreba iznošenja i umnožavanja tajnog podatka što za posljedicu može imati neovlašteno otkrivanje tajnog podatka i njegovu zloupotrebu od strane neovlašćenih osoba.	Zakon o zaštiti tajnih podataka; Pravilnik o načinu i obliku oznaka tajnih podataka te fizičkim, organizacijskim, tehničkim mjerama i postupcima za čuvanje tajnih podataka; Pravilnik o zaštiti tajnih podataka u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; Instrukcija o načinu postupanja sa predmetima i aktima u okviru Dokument menadžment sistema u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu; Odluka o listi radnih mjesta, odnosno dužnosti za koje je potrebno izdavanje dozvole za pristup tajnim podacima; Odluka kojom se određuje sigurnosno i administrativno područje u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu.

RAVNATELJ
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Darko Ćulum